

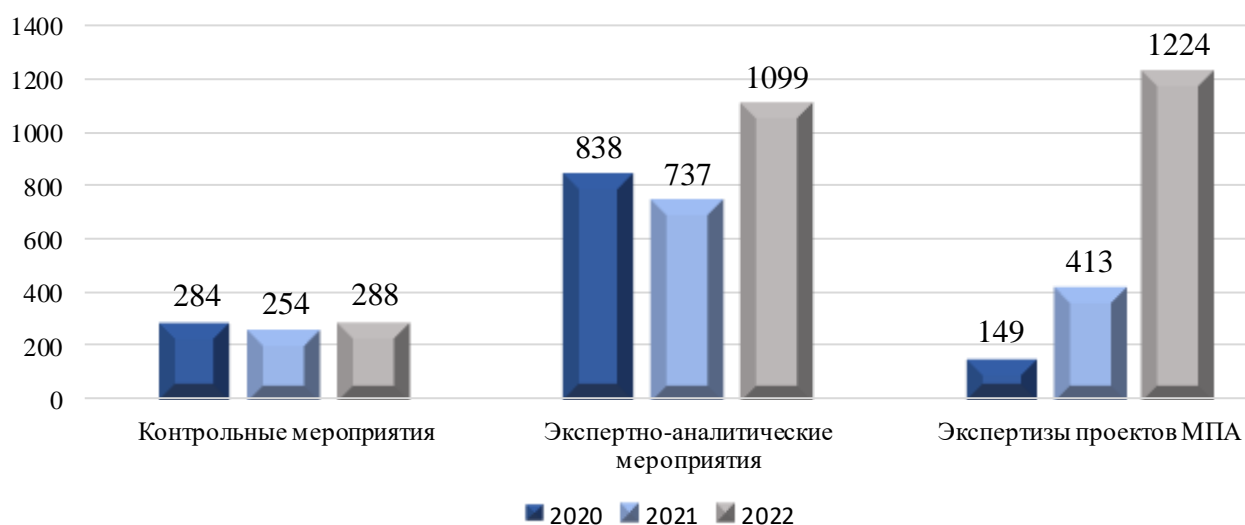
І.Сводный отчет о деятельности членов Союза МКСО по Сибирскому федеральному округу

1. Правовой статус МКСО, численность и профессиональная подготовка сотрудников

В 2022 году деятельность контрольно-счетных органов (далее КСО) Палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСО за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований.

В отчетном году КСО проведено 1387 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 1099 экспертно-аналитическое мероприятие. Кроме того, поведено 1224 экспертиз проектов муниципальных правовых актов.



При проведении экспертиз проектов муниципальных программ или изменений, вносимых в муниципальные программы, и при составлении заключений, КСО обращали внимание на отсутствие финансово-экономических обоснований объема ресурсного обеспечения расходов муниципальных программ; на несоответствие целевых индикаторов (разночтение или их отсутствие) целевым индикаторам, определенных государственными программами региона, Прогнозом СЭР муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, Стратегией развития муниципального образования до 2030 года; на несоответствие проектов программ и изменений, внесенных в муниципальные программы, нормативным правовым актам. Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил 251 264834,59 тыс. рублей.

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ, выполнение условий соглашений о предоставлении субсидий.

Объем нарушений, выявленных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (аудита) в 2022 году, составил 17365995,33 тыс. руб. и увеличился по сравнению с 2021 годом на 48%. Данное увеличение, в первую очередь, обусловлено значительным увеличением количества и объема нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету – почти в 3 раза.



В соответствии с классификатором, одобренным Советом КСО при Счетной палате РФ 21.12.2021, в целом по представительству наибольший объем финансовых нарушений в структуре нарушений занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и нарушения при формировании и исполнении бюджета, их доля в общем объеме выявленных нарушений составляет 59% и 18,0%, соответственно.

Контролем за эффективностью использования бюджетных средств установлено 169 фактов неэффективного расходования на сумму 558263,6 тыс. руб.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и Федерального закона № 6-ФЗ КСО представительства направлено 203 представлений об устранении выявленных нарушений и условий, создающих риски совершения нарушений, о возмещении причиненного ущерба и привлечении к ответственности виновных лиц, а также 15 предписаний, из которых 12 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внесено КСП г. Омска в рамках осуществления контроля в сфере закупок.

Основной акцент в работе по устранению нарушений сделан на формировании условий для реализации мер по недопущению таких нарушений в будущем. В связи с этим направлено 951 предложение по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них объекту контроля 692, исполнительному органу местного самоуправления 223, средний процент уже реализованных предложений составил 58 процентов, остальная часть предложений (рекомендаций) находится в «работе».

В целях устранения нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен ряд соответствующих приказов руководителей структурных подразделений исполнительных органов, муниципальных учреждений и предприятий, внесены изменения в муниципальные правовые акты муниципальных образований, учредительные документы, порядки и положения.

Социально-политический эффект деятельности органов внешнего финансового контроля проявляется как в информировании общества об их деятельности посредством информационных интернет-ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, так и в применении по итогам мероприятий санкций к лицам, допустившим нарушение законодательства.

Крупные КСО (г. Новосибирска, г. Томска) выступали в отчетном году в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по искам ГРБС по взысканию неосновательного обогащения.

По представлениям КСО за отчетный период к дисциплинарной ответственности за нарушения действующего законодательства привлечены 80 должностных лиц.

В 2022 году продолжена реализация полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях. В отчетном периоде составлено 27 протоколов: из них по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ, по ч. 1-4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В отчетном году по материалам Счетной палаты города Томска возбуждены 3 уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 статьи 159 УК РФ (по результатам проверок субсидий, предоставленных департаментом образования частным детским садом). Обвинительное заключение утверждено и материалы переданы в конце 2022 года в суд для его рассмотрения.

Кроме того, информация о нарушениях в сфере закупок товаров, работ и услуг, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, КСП г. Омска информация направлялась в Главное

управление финансового контроля Омской области для рассмотрения по существу, Ревизионной комиссией города Абазы- в контрольно-правовой департамент Министерства финансов Республика Хакасия (ст. 7.31 КоАП РФ), Счетная палата г. Томска- в Комитет по закупкам Администрации Томской области, Счетная палата г. Барнаула – в УФАС Алтайского края (ст. 7.32.5), КСП г. Новосибирска – в УФАС по Новосибирской области. По результатам рассмотрения указанных материалов вынесены постановления о привлечении к административной ответственности как Заказчика, так и Подрядчика.

УФАС по Томской области по материалам проверок Счетной палаты г. Томска, проведенных в отношении деятельности УМП «САХ» в 2019-2021 годах, вынесено решение о нарушении УМП «САХ» рядом подрядчиков Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», указанные материалы переданы в правоохранительные органы для оценки вопроса о возбуждении уголовного дела.

Наряду с текущим контролем осуществляется контроль за устранением нарушений, выявленных в периоды, предшествующие отчетному. По результатам 2022 года из выявленных нарушений, подлежащих устранению, в сумме 11729024 тыс. руб. на момент составления отчета устранено нарушений на сумму 6868687 тыс. рублей, что составляет более половины выявленных нарушений.

Результативность деятельности КСО характеризуют количественный коэффициент выявляемости и коэффициент устранения нарушений. В 2022 году в среднем каждым сотрудником КСО выявлено нарушений и недостатков на сумму свыше 86829,9 тыс. рублей, из них подлежащих устранению 58645 тыс. руб., устранено 34343,4 тыс. руб.

При ежегодных затратах на функционирование КСО из расчета на 1 сотрудника в среднем в сумме 268 069 тыс. рублей, коэффициенты экономической целесообразности и экономической эффективности показывают, что объем выявленных нарушений и недостатков в 43,5 раза, а объем устраненных нарушений в 17 раз превышают расходы на функционирование КСО.

II. Отчет о деятельности представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе

Работа органов управления представительства Союза МКСО по федеральному округу. Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства Союза МКСО по федеральному округу.

Сибирский федеральный округ (СФО) по состоянию на 01.01.2021 г. имеет в своем составе 10 субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 3 республики (Алтай, Тыва, Хакасия);
- 2 края (Алтайский, Красноярский);
- 5 областей (Иркутская, Кемеровская-Кузбасс, Новосибирская, Омская, Томская).

По состоянию на 01.01.2023 в состав Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союза МКСО) в

Сибирском федеральном округе (далее - СФО) входит 19 контрольно-счетных органов со статусом юридического лица (включая контрольно-счетную палату муниципального образования Ширинского района Республики Хакасия, контрольно-счетную Комиссию муниципального образования город Абакан, контрольно-счетную палату по Эвенкийскому муниципальному району Красноярского края, по которым Президиумом в 2022 году было принято решение о полноте представленных для вступления в Союз МКСО документов).

В 2022 году практически завершился процесс оформления статуса юридического лица указанных контрольно-счетных органов. В январе 2023 году были внесены необходимые изменения в Положение о контрольно-счетной комиссии Бейского района.

На 01.01.2023 штатная численность сотрудников КСО составляет 218 человек, фактическая численность сотрудников КСО – 200. Средняя численность КСО в 2022 году – 10,5, тогда как в 2021 это показатель был на уровне -9,6 человек. Таким образом, изменение правового статуса КСО существенным образом практически не повлияло на численность сотрудников.

В течение 2022 года было проведено 2 заседания Совета Представительства (в заочной форме), 2 общих собрания членов Союза МКСО в СФО (в заочной и очно-заочной форме на базе Счетной палаты города Томска), на которых рассматривались актуальные вопросы деятельности Союза МКСО и представительства, в т.ч.

- о включении в повестку заседания Президиума Союза МКСО и Общего собрания членов Союза МКСО вопросов о внесении изменений в Положение о размерах, порядке и сроках уплаты вступительных и членских взносов членами Союза МКСО; об отчете о деятельности Секретариата Союза МКСО за 2021 год; о рассмотрении Положения об оплате труда работников Секретариата Союза МКСО, о рассмотрении Положения о Секретариате Союза МКСО, о выдвижении кандидатур на должности Председателя Союза МКСО, заместителя Председателя Союза МКСО;

- итоги работы представительства в 2022 году, переход контрольно-счетных органов на отечественное программное обеспечение, повышению доступности контрольно-счетных органов для населения, обсуждение проекта плана работы представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе на 2023 год, о проведении 1 этапа конкурса «Лучший финансовый контролер».

Отчет о деятельности представительства в СФО за 2021 г. и план работы на 2023, предложения по плану работ Союза МКСО направлялись в надлежащие сроки.

В отчетном году председатель представительства принял участие в заседаниях Президиума, где был рассмотрен, в том числе отчет деятельности представительства в СФО, Общем собрании Союза МКСО.

В рамках Общего собрания был проведен круглый стол на тему «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Пути развития в современных условиях (особенности и приоритеты)», где с докладом на тему «Проблемы, выявленные КСП г. Новосибирска, при проверке

организации работы платных парковок» выступила инспектор КСП г. Новосибирска

В 2022 году продолжена работа представительства в составе созданной в 2021 году в целях оказания методологической и информационной поддержки членам Союза МКСО по вопросам реализации новаций законодательства (значительных изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ) Рабочей группы, в которую вошел как заместитель председателя Рабочей группы председатель представительства Союза МКСО Г.И. Шилохвостов. Рабочей группой подготовлены и направлены членам Союза МКСО разъяснения по всем поступившим вопросам. Кроме того, представительством был организован опрос членов Союза МКСО в СФО с целью разработки предложений о законодательном урегулировании особенностей, связанных со статусом лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах, в том числе, с целью установления единообразного подхода для муниципальных контрольно-счетных органов.

Кроме того, в целях оптимизации работы Секретариата Союза МКСО представительством были направлены предложения об изменении Устава, Регламента Союза МКСО, а также подготовлены проекты локальных актов и материалы, направленные на оптимизацию деятельности Союза МКСО, в том числе, его аппарата, с которыми председатель представительства выступил на заседаниях Президиума Союза МКСО.

В рамках плана деятельности Союза МКСО в течение года представительством проводилась работа по сбору и анализу информации о результатах проверок, посвященных вопросам предоставления субсидий, о расходовании бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращениям взыскания на средства бюджета муниципальных образований; о результатах единого общероссийского мероприятия по теме: «Проверка эффективности и целевого использования средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств), в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Материалы проверок, проведенных КСО-членами Союза МКСО в Сибирском федеральном округе в рамках единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств), в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», представлены в адрес Председателя КСП Жирновского района Волгоградской области.

Подготовленные представительством, а также представительствами других округов итоговые справки, а также подготовленные тематические материалы регулярно направлялись членам представительства Союза МКСО в СФО для использования в работе.

Представительством планомерно ведется работа по методической, а также юридической помощи КСО Сибирского федерального округа по реализации изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», осуществлялись

консультации по вопросам внесения изменений в устав муниципальных образований, в Положения о КСО, об избрании лиц, замещающих муниципальные должности.

В связи с тем, что в 2022 году был завершен процесс преобразования контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа в самостоятельные юридические лица, избрания на муниципальные должности председателей КСО представительством была организована актуализация сведений о контрольно-счетных органах -членов Союза МКСО, результаты которой направлены в секретариат Союза МКСО.

Представительством обобщается и доводится до всех членов представительства информация о возможностях повышения квалификации сотрудников МКСО, о наиболее востребованных КСО обучающих программах. В специальном разделе «Союз МКСО» на Портале Счетной палаты РФ и КСО России на постоянной основе размещается актуальная информация о проведенных проверках, мероприятиях по обмену опытом.

Новым трендом развития Союза муниципальных контрольно-счетных органов является проведение цикла обучающих мероприятий для всех муниципальных контрольно-счетных палат России в режиме видеоконференцсвязи при технической поддержке Портала Счетной палаты РФ. В связи с этим представительством было организовано 100 % участие КСО округа. Кроме того, на «круглом столе» на тему: «Передача муниципального имущества по концессионному соглашению, контроль за реализацией концессионного соглашения» выступила с докладом заместитель председателя КСП г. Новосибирска.

Такой регулярный обмен опытом такого масштаба важен не только с точки зрения обучения сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований, но и в целом для развития внешнего муниципального финансового контроля в стране.

В отчетном году сотрудники КСП г. Новосибирска провели ряд лекций для слушателей курсов повышения квалификации «Государственный и муниципальный контроль в субъектах Федерации», организованных Контрольно-счетной палатой Новосибирской области.

Таким образом, с помощью вышеназванных средств представительством осуществляется организация работы по обобщению и распространению опыта работы передовых муниципальных контрольно-счетных органов, применение новых методов и форм контроля.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Советов представительств Союза МКСО по федеральному округу эффективной работе муниципальных контрольно-счетных органов.

Представительство, как и большинство КСО округа также активно взаимодействуют с КСП регионов, в частности, в Новосибирской области в Совете КСО Новосибирской области, где в 2022 году проводились совещания по проблемам, связанным с реализацией национальных проектов.

Контрольно-счётные органы-члены Союза МКСО Республики Хакасия участвовали в совещаниях по темам: «Актуальные вопросы внешнего

муниципального финансового контроля в рамках реализации «лучших практик» работы контрольно-счётных органов, «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в части создания органами местного самоуправления официальных страниц, для размещения о своей деятельности в сети «интернет» (27.10.2022г), о результатах работы Совета Контрольно-счётных органов Республики Хакасия в 2021 году и проблемным вопросам реализации Федерального Закона от 01.07.2021г.№255-ФЗ;

Также КСО принимали участие в семинаре-совещании, проводимом Советом КСО при Счётной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, на тему: «Аудит эффективности закупок, связанных с организацией бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование (28.11.2022); видеоконференции-координационном совещании по обсуждению вопросов, связанных с проведением экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, в государственных и муниципальных образовательных организациях»;

Кроме того, члены Союза МКСО участвовали в ВКС Правового департамента Счётной палаты РФ, на тему «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях» (22.09.2022г.)

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации.

В 2022 году членами Союза МКСО в СФО проведено 6 совместных и параллельных проверок и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, КСП г. Бердска проведено совместное контрольное мероприятие с КСП Новосибирской области по теме – «Проверка использования средств областного бюджета администрацией города Бердска, направленных на реализацию подпрограммы «Благоустройства территорий населенных пунктов» государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» в 2020 – 2021 годах и за текущий период 2022 года». Были проверены МКУ «УЖКХ» (по благоустройству 18-ти придомовых территорий), МКУ «Отдел культуры города Бердска», МБУ «Городской центр культуры и досуга» (по благоустройству общественных пространств – городской парк культуры и отдыха).

Кроме того, по предложению Контрольно-счетной палаты Иркутской области КСП г. Иркутска проведено мероприятие по контролю за законностью и результативностью использования средств бюджета города, направленных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов («Контроль за законностью и результативностью использования средств бюджета города, направленных в 2020-2021 годах на создание мест (площадок)

накопления твердых коммунальных отходов») как параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области.

Совместно с прокуратурой города Омска проведено 2 мероприятия.

Членами Союза МКСО -муниципальных образований Республики Хакасия совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ расходования бюджетных средств, направленных в 2020-2022 годах на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях», в котором анализировался процесс использования средств субсидии федерального, республиканского и местного бюджета, направленных на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных учреждениях.

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде 74 сотрудника КСО прошли обучение по 36 программам обучения, как правило, по форме обучения очно с использованием дистанционных технологий. Сводная информация по программам обучения была представлена в комиссию Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2022 году работа по повышению квалификации сотрудников «малых» КСО палаты была ограничена недостаточным бюджетным финансированием. При этом КСО активно используются программы дополнительного образования, организованным на бесплатной основе в субъекте Российской Федерации.

Информационное обеспечение деятельности представительств Союза МКСО по федеральному округу.

На сайтах КСО размещается актуальная информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

КСП г. Бердска подготовила доклад на тему «Практика работы муниципальных контрольно-счетных органов с документами стратегического планирования муниципального образования» для участия в круглом столе по вопросу «Анализ практики работы муниципальных контрольно-счетных органов с документами стратегического планирования муниципального образования», направлен 8 сентября 2022 года в Счетную палату города Липецка (председатель Зиборова М.П.).

Доклад на тему «Проблемы, выявленные КСП г. Новосибирска, при проверке организации работы платных парковок», который был подготовлен в рамках круглого стола на тему «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Пути развития в современных условиях (особенности и приоритеты)» также размещен на портале Союза МКСО.

По результатам представленной информации о проверках по вопросам предоставления субсидий была подготовлена аналитическая записка, которая направлена для размещения на сайте Союза МКСО.

В связи с тем, что контрольные и экспертно-аналитические мероприятия о расходовании бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращениям взыскания на средства бюджета муниципальных образований не были завершены в 2022 году, аналитическая записка будет составлена в 2023 году.

Конкурсы в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО от 29.03.2022 г. в Сибирском федеральном округе в 2022 году был организован 1 этап конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России». В связи с тем, что на конкурс был представлен один конкурсный материал, общим собранием членов Союза МКСО в СФО было принято решение о признании конкурса несостоявшимся.

Представительством в соответствии с указанным Решением Президиума Союза МКСО был также организован 1 этап Конкурса «Лучшая практика внешнего финансового контроля», однако материалы на конкурс членами представительства не направлялись.

По инициативе Президиума Союза МКСО в представительстве также был организован конкурс фотографий «Жизнь муниципального контролера в объективе».

Результаты в номинации «Ценный кадр»:

2 место – Комлева Анна Сергеевна – инспектор в аппарате Контрольно-счетной палаты города Иркутска (Сибирский федеральный округ) – фотография «На страже финансов» – с вручением диплома победителя 2 степени.

В номинации «Не только работа»:

1 место – Березовая Ирина Александровна – инспектор инспекции по экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (Сибирский федеральный округ) – фотография «Турнир по керлингу на Таймыре» – с вручением диплома победителя 1 степени.

По инициативе Президиума Союза МКСО в представительстве был организован конкурс сайтов КСО, где сайт Счетной палаты города Томска занял 6 место, Счетной палаты г. Северска- 16 место.

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году.

1. неполный кадровый состав КСО,
2. отсутствие финансовых ресурсов на привлечение экспертов,
3. отсутствие механизма обязательного учета предложений и рекомендаций КСО, в частности на стадии формирования муниципальных программ и др. расходных обязательств.
4. Низкий уровень подготовки бухгалтерских служб (централизованных бухгалтерий) в поселениях, которые формируют и исполняют местный бюджет.

5. Несмотря на завершившийся процесс перехода всех КСО на статус юридического лица, в некоторых КСО председатель и аудитор еще остаются на муниципальной службе до истечения срока действия трудового договора, при этом оплата труда регулируется распоряжениями председателя представительного органа.

Основные задачи представительства на 2023 год.

В 2023 году будет продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению ее в соответствие стандартам Счетной палаты Российской Федерации.

Основными задачами работы представительства в 2023 году являются:

1. участие и реализация Планов Союза и других мероприятий, проводимых Союзом.
2. реализация Плана работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Сибирском федеральном округе на 2023 год;
3. обеспечение консультативной и методической помощи КСО, обеспечение единства подходов к методологии при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
4. организация проведения конкурсов в соответствии с решениями Президиума Союза МКСО.

Председатель представительства
Союза МКСО в Сибирском
федеральном округе, председатель
Контрольно-счетной палаты
города Новосибирска



Г. И. Шилохвостов