



КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

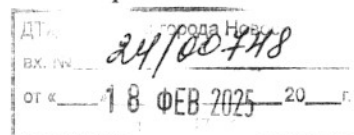
630091 г. Новосибирск, ул. Романова, д.33

телефон (8-383)228-76-00

«18» февраля 2025 г.

№ 60/01-17/ 106

И.о. начальника департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска
Жаркову В.А.



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 26 Плана деятельности контрольно-счетной палаты города Новосибирска на 2024 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств, в том числе субсидий, предоставленных из бюджета города Новосибирска, муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения», направленных на содержание, ремонт и развитие сетей наружного освещения города Новосибирска за 2021-2023 годы».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Всего в проверяемом периоде МБУ «ГОЦДД» возвращено в бюджет города не востребуемых средств субсидии, ранее выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания на 2021 - 2023 годы в размере 75 878,0 тыс. рублей. Выделяемые учреждению финансовые средства в полной мере не осваиваются надлежащим образом, что привело к нерациональному использованию бюджетных средств.

2. В нарушение п.1. ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2.8. Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии от 19.12.2016 № 5804, ДТиДБК мэрии при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания применены нормативные затраты на выполнение работ, значения и порядок расчета которых не утверждены приказом ДТиДБК мэрии. В заключенном ДТиДБК мэрии соглашении порядок расчета размера субсидии не подтверждается информацией, обосновывающей размер субсидии.

Нормативные затраты на выполнение муниципальной работы для определения финансового обеспечения муниципального задания, рассчитанные ДТиДБК мэрии исходя из объема выделенного финансирования, не дают

возможность установить правомерность планирования соответствующих расходных обязательств бюджета города в части финансового обеспечения выполнения муниципального задания и обоснованность размера предоставленной субсидии.

3. В нарушение п.3.7 Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетным учреждениям города Новосибирска, муниципальным автономным учреждениям города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии от 16.12.2016 № 5769 и п. 2.1.3. Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) ДТиДБК мэрии не осуществлял контроль за выполнением Учреждением муниципального задания, за соблюдением условий Соглашения.

4. В нарушение абз. 2 ст. 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.3-2.4. Порядка определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным учреждениям города Новосибирска, муниципальным автономным учреждениям города Новосибирска субсидий на иные цели», утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 13.01.2021 № 22, ДТиДБК мэрии при наличии основания для отказа учреждению в предоставлении субсидии (отсутствовала пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные в соответствии с пунктом 1.3 Порядка и условий, включая расчет-обоснование суммы субсидии (абз. 2 п.2.2. указанного Порядка)) были выданы субсидии.

5. В нарушение п. 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, п. 1.1 соглашений о предоставлении из бюджета города Новосибирска субсидии на иные цели от 12.04.2021 № 3/21, от 23.04.2021 № 4/21, от 14.10.2022 № 13/22, от 31.10.2022 № 14/22, от 29.04.2022 № 8/22, от 26.12.2022 № 3/23 учреждением приобретенные товарно-материальные ценности за счет средств указанных субсидий использовались частично не на объекты, предусмотренные в указанных соглашениях, а на осуществление деятельности в рамках муниципального задания по содержанию, строительству сетей наружного освещения города Новосибирска по другим объектам в 2021 году в размере 85,8 тыс. рублей, в 2022 году в размере 160,9 тыс. рублей, в 2023 году в размере 400,0 тыс. рублей, всего на сумму 646,7 тыс.рублей.

6. В нарушение п. 4.1.4. Соглашений о предоставлении из бюджета города Новосибирска субсидии муниципальному учреждению города Новосибирска на иные цели, статьи Порядка определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным учреждениям города Новосибирска, муниципальным автономным учреждениям города Новосибирска субсидий на иные цели», утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 13.01.2021 № 22, ДТиДБК мэрии не осуществлял контроль, за соблюдением учреждением цели и условий предоставления субсидии на иные цели.

7. Муниципальное задание МБУ «ГЦОДД» на 2022-2023 годы сформировано с нарушением следующих норм:

- в нарушение статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях», п. 2.3. Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Новосибирска от 31.12.2015 № 7519 (далее Порядка №7519) указанные в муниципальных заданиях МБУ «ГЦОДД» на 2022, 2023 годы наименования работ «выполнение работ в соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог, работ по организации дорожного движения улично-дорожной сети города Новосибирска не соответствуют основному виду деятельности, поименованному в Уставе учреждения;

- в нарушение п. 2.5. Порядка №7519 значения показателей муниципального задания определены без учета целей и задач муниципальной программы «Развитие транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса на территории города Новосибирска», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2019 № 4030, в рамках которых планируется выполнение муниципального задания, а также результатов их реализации в отчетном финансовом году,

- в муниципальном задании МБУ «ГОЦДД» объем муниципальной работы утвержден в единицах измерениях тыс.кв.м (площадь автомобильных дорог), что не отражает в должной степени специфику муниципальной работы учреждения; расчет (формирование) показателя, характеризующий объем муниципальной работы по организации дорожного движения улично-дорожной сети города Новосибирска в размере 9222,74 тыс.кв.м., который применялся в муниципальном задании с момента реорганизации учреждения отсутствует, пояснения по формированию данного показателя также отсутствуют;

- в нарушение п. 2.6. Порядка №7519 в муниципальном задании отсутствуют требования к выполнению работы, при отсутствии показателей, характеризующих качество муниципальной работы с учетом его специфики, что не раскрывает исполнение муниципального задания и соблюдения требований и стандартов выполнения данных работ.

8. Изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города для финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждением, не влекли за собой изменение объема муниципального задания в натуральном выражении.

9. В нарушение 4.1. Порядка №7519 контроль за выполнением муниципального задания ДТиДБК мэрии фактически не осуществлялся. При отсутствии расчёта (обоснования) показателя объема муниципальной работы, а также его явное несоответствие заявленному описанию, ежегодно отчеты по использованию средств субсидии и выполнению муниципального задания ДТиДБК мэрии признавались выполненными. Проверка отчета учреждения на предмет достоверности указанных в нем сведений не производилась.

10. Согласно п. 6 статьи 69.2. БК РФ муниципальное задание является невыполненным в случае недостижения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых услуг. Доказательств выполнения на 100 % показателя 9222,74 тыс.кв.м ни учреждением, ни ДТиДБК мэрии не представлено, учитывая, что отклонений, допускаемых при выполнении муниципальных работ, не предусмотрено. При этом, в части освещения улиц города Новосибирска, по данным объективного контроля (приборов учёта

расхода э/э) Учреждением муниципальное задание выполняется не в полном объеме: не более чем на 77,6-87,1%.

11. В нарушение Решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.02.2014 №1051 и Приказов ДТиДБК мэрии г. Новосибирска от 18.01.2018 №2-од, от 30.12.2022 №335-од учреждение выступало заказчиком при размещении закупок, стоимость которых превышает утверждённый Приказом начальника департамента лимит (5 000 тыс. рублей / 30 000 тыс. рублей соответственно периоду). Согласно, указанных Приказов при размещении закупки с НМЦК, превышающей лимит проведение процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) возложено на уполномоченный орган. Согласно п.1.2. указанных Приказов уполномоченным органом на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для учреждения выступает ДТиДБК мэрии г. Новосибирска.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 29 Положения «О контрольно-счетной палате города Новосибирска», принятого решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.10.2011 №455, надлежит выполнить следующие требования:

1. Принять меры по пресечению и устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. Обеспечить устранение фактов нарушения порядка, целей и условий предоставления субсидий на иные цели: с учётом отражённых в тексте Акта фактов нецелевого использования средств и во исполнение требований п. 4.1.8 заключённых соглашений о предоставлении субсидии, направить получателю письменное извещение о необходимости возврата в бюджет города Новосибирска средств, использованных учреждением с нарушением целей, условий и порядка предоставления субсидий.

2. Принять меры по предупреждению подобных выявленным нарушений и недостатков:

2.1. Обеспечить контроль за своевременностью и полнотой освоения выделенных средств, исключить возможность несоблюдения целевого назначения выделяемого финансирования;

2.2. Изменить подход к формированию муниципального задания учреждения и определения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), обеспечить выполнение действующих порядков (нормативных документов). Разработать и утвердить показатели, характеризующие качество муниципальной работы, требования и механизм для эффективного контроля за выполнением муниципального задания. Обеспечить выполнение муниципального задания по всему набору работ.

2.3. Обеспечить контроль за выполнением МБУ «ГЦОДД» муниципального задания, за соблюдением условий Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

2.4. Обеспечить выполнение требований п. 2.3-2.4. Порядка определения объема и условиях предоставления муниципальным бюджетным учреждениям города Новосибирска, муниципальным автономным учреждениям города Новосибирска субсидий на иные цели (утв. постановлением мэрии города Новосибирска от 13.01.2021 № 22).

2.5. Обеспечить выполнение требований Решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.02.2014 №1051 и приказа ДТиДБК мэрии г. Новосибирска от 30.12.2022 №335-од.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. Уведомить палату в письменной форме о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах, в том числе:

4.1. сообщить о принятых мерах и планируемых мерах по каждому пункту представления, а также сроки их реализации;

4.2. предоставить копии подготовленных и принятых (нормативных, распорядительных, финансовых и иных) документов;

4.3. предоставить информацию о привлеченных к ответственности лицах, формах и видах ответственности.

Представление палаты должно быть выполнено в указанные в нем сроки или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения.

Срок выполнения представления может быть продлен по решению палаты, но не более одного раза.

Невыполнение представления палаты в установленный срок влечет за собой ответственность, установленную частями 20, 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее представление направляется в соответствии с решением Коллегии КСП г. Новосибирска (протокол от 27.01.2025 № 1).

/ Председатель

Г.И. Шилохвостов

Экземпляр представления на 5 листах получил

И.О. нар. ДТиДБК

Мирков В.А.

(должность, Ф.И.О., наименование организации)

18.02.2025

(дата)

(подпись)